

# สำเนา

## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๒๖๕๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๖๔๘ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕
  - สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๔๒๐๑ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
  - สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๓/๒๖๖ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕
  - สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๗๓๗๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
  - สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธพท.ผศง. (๐๕) ๘๖๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานอัยการสูงสุด และธนาคารแห่งประเทศไทยได้เสนอความเห็น ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

- เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย
- ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กำหนดระยะเวลาดำเนินการตามแผนการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงความพร้อมและความเป็นไปได้ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของกรอบระยะเวลา ในการพิจารณาคัดเลือกโครงการที่จะเข้ามาอยู่ในกองทุนฯ ซึ่งอาจต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

/และระเบียบ ...

และระเบียบที่เกี่ยวข้อง มีการกำหนดมูลค่าที่แท้จริงของโครงการ และมีการกำหนดเงื่อนไขการแบ่งผลประโยชน์ระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและกองทุนฯ เพื่อให้การดำเนินการออกขายหน่วยลงทุนให้แก่บุคคลทั่วไปสามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่เหมาะสมเมื่อมีการจัดตั้งกองทุนฯ แล้ว และสามารถดำเนินการได้ตามประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ ข้อ ๑๓ ที่กำหนดให้บริษัทจัดการต้องเข้าทำสัญญาเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินกิจการโครงสร้างพื้นฐานภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่จดทะเบียนกองทุนรวม โดยคิดเป็นมูลค่ารวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ของมูลค่าทรัพย์สินรวมของกองทุนรวม

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒ (นันทน์ภัส) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th) (ที่ โทรสารเก่า)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคต  
ประเทศไทย (Thailand Future Fund) ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๒. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๓. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
๖. กรรมการและผู้จัดการ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย
๗. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
๘. อัยการสูงสุด

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๒๖๕๙



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส20746 ส.2 ก.

วันที่ : ๒10644/59 สค

วันที่ : 08 ก.ค. 59 เวลา : 13:43

๕๒  
8 กค ๕๙  
18-50 น

๗) กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๕๓๗๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund)
๓. สำเนาประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย
๔. สำเนาหนังสือแจ้งความเห็นเรื่องการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๐๒๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) (กองทุนฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนฯ โดยลักษณะสำคัญคือ กองทุนฯ จะเป็นกองทุนปิด (ไม่กำหนดอายุโครงการ) จัดตั้งขึ้นภายใต้ประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) และเป็นกองทุนที่มีความยืดหยุ่น ซึ่งสามารถลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานใหม่ (Greenfield Project) และโครงการที่มีอยู่เดิม (Brownfield Project) รวมทั้งหลักทรัพย์อื่นๆ เพื่อสร้างความมั่นคงให้แก่กองทุนฯ โดยมีกลไกประกันผลตอบแทนที่เหมาะสม ทั้งนี้ กองทุนฯ จะมีมูลค่าการระดมทุนจากนักลงทุนที่ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และสามารถระดมทุนเพิ่มเติมได้ในอนาคต โดยในระยะแรก ให้กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ลงทุนในกองทุนฯ ร่วมกับกระทรวงการคลัง มูลค่ารวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีมติดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนฯ และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม พิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนฯ ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานประมาณ (สงป.) สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงาน ก.ล.ต. และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๑.๒.๒ ในส่วนของการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดตั้ง กองทุนฯ และการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุน ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา ทบทวนร่วมกับ สงป. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) และ สศช. เพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมและ สามารถดำเนินการได้ภายในกรอบของข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยให้รับความเห็นของสำนักงาน ก.ล.ต. และ ธปท. ไปประกอบการพิจารณาในประเด็นนี้ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีข้างต้น ได้มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้ง และกำกับกำกับการดำเนินงานของกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ) เพื่อรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

๒.๑ จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา ทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมในเรื่องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุนที่สามารถดำเนินการได้ภายในกรอบของข้อกำหนด และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในครั้งนี้

๒.๒ การจัดตั้งกองทุนฯ เป็นเรื่องในเชิงนโยบายและมีความจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือ จากหน่วยงานของรัฐต่างๆ ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาล และจำเป็นต้องมีการจัดตั้งขึ้นโดยเร็ว เพื่อให้สามารถ นำมาสนับสนุนการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ของประเทศ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๓ การลงทุนของกระทรวงการคลังในกองทุนฯ จะต้องดำเนินการตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ระเบียบว่าด้วย การจำหน่ายหุ้นฯ) โดยการลงทุนของกระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้น ถือเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การจัดตั้งกองทุนฯ ถือเป็นเรื่องที่เป็นเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยเงินที่ได้จาก การระดมทุนผ่านกองทุนฯ จะเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกของการลงทุนโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ ของประเทศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ และประชาชนสามารถได้รับบริการ สาธารณะในระยะเวลาที่เร็วขึ้น รวมทั้งลดภาระการคลังในระยะยาว นอกจากนี้ กองทุนฯ ดังกล่าวจะช่วยพัฒนา ตลาดทุนของประเทศ โดยเป็นผลิตภัณฑ์ทางเลือกในการลงทุนให้แก่นักลงทุนและผู้มีเงินออมให้สามารถ ลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร็ว

#### ๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ คณะกรรมการกำกับตลาดทุนได้มีการออกประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุนที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย เพื่อรองรับการจัดตั้งกองทุนฯ ในระยะแรก โดยประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุนดังกล่าวได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔.๒ การดำเนินการของคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ

ภายหลังจากมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ได้มีการประชุมไปแล้ว ๗ ครั้ง รวมทั้งได้มีการสอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) กระทรวงคมนาคม ๒) สบ. ๓) สศช. ๔) สำนักงาน ก.ล.ต. ๕) ธปท. ๖) ตลท. ๗) สศก. และ ๘) กรมบัญชีกลาง ในเรื่องแนวทางและรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินการจัดตั้งกองทุนฯ และเพื่อนำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และต่อมาคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ได้เห็นชอบในประเด็นสำคัญต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งและการดำเนินงานของกองทุนฯ ดังนี้

#### ๔.๒.๑ ลักษณะที่สำคัญของกองทุนฯ

##### ๑) โครงสร้างของกองทุนฯ

คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบข้อสรุปแนวทางและรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ ซึ่งยังคงเป็นไปตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม ให้ปรับปรุงในส่วนแหล่งเงินทุนของกองทุนฯ ในระยะแรก จากเดิมที่ให้กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ลงทุนในกองทุนฯ ร่วมกับกระทรวงการคลัง วงเงินรวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นให้กระทรวงการคลังลงทุนในกองทุนฯ รายเดียว วงเงินรวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.ล.ต. ในการจัดตั้งกองทุนฯ ในระยะแรก

##### ๒) การรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสม

คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้มีผู้แทนจาก สบ. สศก. และ สศช. เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเรื่องการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสม และที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นกลไกในการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้แก่ผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนฯ โดยการยกฐานะเป็นกฎหมายเฉพาะในชั้นพระราชบัญญัติ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (พ.ร.บ. ทุนหมุนเวียนฯ) ต่อไป ซึ่งปัจจุบัน สคร. ได้นำส่งร่างกฎหมายดังกล่าวให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

#### ๔.๒.๒ การจ้างบริษัทจัดการเพื่อจัดตั้งและบริหารจัดการกองทุนฯ

คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ อนุมัติการจ้างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน เอ็มเอฟซี จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทจัดการเพื่อจัดตั้งและบริหารจัดการกองทุนฯ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาร่างสัญญาจัดการกองทุนฯ

#### ๔.๒.๓ การจ้างคณะที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนฯ (คณะที่ปรึกษา)

คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบรายละเอียดขอบเขตโดยละเอียดของงานที่จะจ้างคณะที่ปรึกษา โดยวิธีคัดเลือก ซึ่งคณะที่ปรึกษาฯ จะประกอบด้วยที่ปรึกษาทางการเงินไทย ที่ปรึกษาทางการเงินต่างประเทศ ที่ปรึกษากฎหมาย และผู้จัดการการจัดจำหน่าย และการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างคณะที่ปรึกษา เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) โดยวิธีคัดเลือก (คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ) เพื่อคัดเลือกคณะที่ปรึกษาฯ ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของการจ้างคณะที่ปรึกษาฯ ต่อไป

#### ๔.๒.๔ การเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ได้เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ เพื่อให้การดำเนินการจัดตั้งกองทุนฯ เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ซึ่งตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอให้เพิ่มเติมผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นกรรมการในคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ดังนั้น คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ จึงได้มีมติแต่งตั้งผู้แทนจาก สศค. เป็นกรรมการเพิ่มเติมแล้ว

ทั้งนี้ ภายหลังจากการจดทะเบียนจัดตั้งกองทุนฯ กำหนดให้คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลกองทุนฯ ในช่วงที่กระทรวงการคลังลงทุนในกองทุนฯ แต่เพียงรายเดียว และยังไม่มีการระดมทุนจากนักลงทุนอื่น

#### ๔.๓ โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพ

ในเบื้องต้น กระทรวงคมนาคมแจ้งว่ามีโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีความเป็นไปได้ที่จะนำเข้าสู่กองทุนฯ ดังนี้

##### ๔.๓.๑ กรมทางหลวง (ทล.)

โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิมของกรมทางหลวง จำนวน ๒ โครงการ คือ ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร – บ้านฉาง และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร โดย ทล. อยู่ระหว่างพิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่เป็นทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายอื่นๆ ด้วย

๔.๓.๒ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)

โครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ ของ กทพ. ได้แก่ ทางพิเศษสายพระราม ๓ - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอก โดย กทพ. อยู่ระหว่างการพิจารณาคัดเลือกโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิมที่มีความเหมาะสมด้วย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พ.ร.บ. ทูทมนเวียนฯ

“มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

...

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารทูทมนเวียน

...

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนการบริหารทูทมนเวียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) พิจารณากลับกรองการขอจัดตั้งทูทมนเวียน

...

มาตรา ๑๔ ให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทูทมนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอจัดตั้งทูทมนเวียนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๕ ทูทมนเวียนที่หน่วยงานของรัฐขอจัดตั้งตามมาตรา ๑๔ จะต้องมิลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) มีความจำเป็นต้องจัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล

...

มาตรา ๓๔ ให้นำบทบัญญัติในส่วนที่ ๑ การขอจัดตั้ง ของหมวด ๒ ทูทมนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล มาใช้บังคับกับทูทมนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลด้วย”

๕.๒ ระเบียบว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นฯ

“ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยน ให้ หรือโอนกรรมสิทธิ์โดยวิธีอื่น และให้หมายความรวมถึงการขายโดยมีเงื่อนไข หรือสิทธิในการรับซื้อคืนด้วย

“หุ้น” หมายความว่า หุ้นในบริษัทจำกัด หุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด หุ้นในรัฐวิสาหกิจ หุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หุ้นที่รวมอยู่ในกิจการอื่น หน่วยลงทุน และให้หมายความรวมถึงใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น

ข้อ ๕ ในการซื้อหุ้นนิติบุคคลให้ซื้อหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

...

(๓) หุ้นนิติบุคคลที่รัฐบาลมีนโยบายให้ร่วมลงทุน

ข้อ ๖ ในการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคล ต้องจำหน่ายเพื่อไปซื้อหุ้นนิติบุคคลอื่นและการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลให้จำหน่ายหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ต่อไปนี้

(๑) หุ้นที่รัฐบาลมีนโยบายให้จำหน่าย

...

ข้อ ๘ การจำหน่ายหุ้นที่ไม่มีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าวทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยหรือจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเท่านั้น

ข้อ ๘/๑ การจำหน่ายหุ้นที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๖/๑ และข้อ ๘ ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี”

๕.๓ ประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย

“ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“กองทุนรวม” หมายความว่า กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และตามมติที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยมีผู้ถือหุ้นลงทุนทั้งหมดเป็นกระทรวงการคลัง

ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับกับกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย ซึ่งเป็นกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และตามมติที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม โดยมีผู้ถือหุ้นลงทุนทั้งหมดเป็นกระทรวงการคลัง ...”

## ๖. การดำเนินการ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับข้อเท็จจริงดังกล่าวตามข้อ ๔ กระทรวงการคลังจึงได้ปรับปรุงข้อสรุปแนวทางและรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ เพิ่มเติม โดยสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

### ๖.๑ ลักษณะที่สำคัญของกองทุนฯ

#### ๖.๑.๑ ชื่อโครงการ

เปลี่ยนชื่อโครงการจากเดิม คือ “กองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย” เป็น “กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย” เพื่อให้สอดคล้องกับคำนิยามในประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย

#### ๖.๑.๒ โครงสร้าง รูปแบบ และแหล่งเงินทุนของกองทุนฯ

กองทุนฯ จะจัดตั้งภายใต้ประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.ล.ต. และจดทะเบียนใน ตลท. โดยเป็นกองทุนปิด (ไม่กำหนดอายุโครงการ) และมีมูลค่าการระดมทุนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และสามารถระดมทุนเพิ่มเติมได้ในอนาคต โดยในระยะแรกที่ยังไม่ได้มีการระดมทุนจากนักลงทุนอื่นๆ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ลงทุนในกองทุนฯ แต่เพียงรายเดียว วงเงินรวมประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑) การลงทุนของกระทรวงการคลังเพื่อการจัดตั้งกองทุนฯ ในวงเงินประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจำหน่ายคืนหน่วยลงทุน ประเภท ข. ของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง เพื่อนำเงินสดหรือหลักทรัพย์ไปซื้อหน่วยลงทุนของกองทุนฯ ทั้งนี้ การลงทุนของกระทรวงการคลังเพื่อการจัดตั้งกองทุนฯ ถือเป็น การดำเนินการที่สำคัญตามนโยบายของรัฐบาล โดยจะเป็นไปตามข้อ ๕(๓) ข้อ ๖(๑) และข้อ ๘/๑ ตามระเบียบว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นฯ

๒) การลงทุนของกระทรวงการคลังเพื่อเป็นหลักทรัพย์เริ่มต้นในการลงทุนของกองทุนฯ ในวงเงินประมาณ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ให้กระทรวงการคลังพิจารณาลงทุนโดยใช้เงินสดหรือหลักทรัพย์หรือนำหน่วยลงทุนประเภท ก. ของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ไปชำระราคาซื้อหน่วยลงทุนของกองทุนฯ (Pay In Kind) ตามความเหมาะสม โดยในช่วงที่ยังไม่มีนักลงทุนรายย่อยถือหน่วยลงทุนประเภท ก. ในกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง จะยังไม่ต้องนำหน่วยลงทุนดังกล่าวเข้าจดทะเบียนใน ตลท. ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### ๖.๑.๓ กลไกการรับประกันผลตอบแทนที่เหมาะสม

ในหลักการ กำหนดให้มีกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นกลไกในการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้แก่ผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนฯ โดยการยกฐานะเป็นกฎหมายเฉพาะในชั้นพระราชบัญญัติ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ทุนหมุนเวียนฯ เพื่อรักษาระดับผลตอบแทนของกองทุนฯ ให้อยู่ในระดับที่กำหนด ซึ่งจะช่วยสร้างแรงจูงใจและความเชื่อมั่นให้นักลงทุนในกองทุนฯ ทั้งนี้ จะมีการกำหนดอัตราผลตอบแทนที่มีความเหมาะสมต่อไป

#### ๖.๑.๔ นโยบายการลงทุน

กองทุนฯ สามารถลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิม โครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ และหลักทรัพย์อื่น ซึ่งเป็นไปตามประกาศและหลักเกณฑ์ของสำนักงาน ก.ล.ต. นอกจากนี้ ให้กองทุนฯ เป็นผู้ถือหน่วยลงทุนในกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ประเภท ก. ซึ่งหน่วยลงทุนดังกล่าวจะต้องกำหนดให้มีกลไกในการคุ้มครองผลตอบแทนในระดับที่เหมาะสม เพื่อสร้างความมั่นคงและผลตอบแทนให้แก่กองทุนฯ ด้วย

๖.๒ โครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพ

เพื่อให้สามารถนำกระแสรายได้ของโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพดังกล่าวไว้ในข้อ ๔.๓ และโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพอื่นๆ เข้าสู่กองทุนฯ และใช้ในการระดมทุนจากนักลงทุนได้นั้น จะต้องมีการศึกษารายละเอียดความเป็นไปได้ทางการเงิน และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม ทล. กทพ. และ สคก. ร่วมกับกระทรวงการคลัง พิจารณารายละเอียดและหาแนวทางผ่อนคลายข้อจำกัดดังกล่าวต่อไป

๗. ผลกระทบ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมในเรื่องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุนที่สามารถดำเนินการได้ภายในกรอบของข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง รวมถึงเพื่อให้การจัดตั้งกองทุนฯ เป็นไปอย่างรวดเร็ว และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้งกองทุนฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ในส่วนที่เกี่ยวกับลักษณะที่สำคัญของกองทุนฯ ตามข้อ ๖.๑

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม หน่วยงานเจ้าของโครงการ และ สคก. ร่วมกับกระทรวงการคลังเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีศักยภาพเข้าสู่กองทุนฯ โดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๒ และ ๓๑๖๘

โทรสาร ๐๒-๒๙๘-๘๕๕๗

E-mail : sunida\_s@sepo.go.th